

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege pentru aprobarea ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Un criteriu determinant în stabilirea obiectivelor și strategiilor guvernamentale este cel al concordanței cu responsabilitățile pe care România și le-a asumat prin semnarea acordurilor de împrumut cu organismele financiare internaționale. Prin urmare, Guvernul trebuie să promoveze un set coerent de politici macroeconomice și măsuri de menținere a stabilității financiare a țării, care să asigure, în acest an, o execuție bugetară prudentă, restrictivă și echilibrată.

De asemenea Curtea de Conturi, urmare a controalelor efectuate asupra modului de formare, de administrare și de întrebuințare a resurselor financiare ale statului a constatat o serie de neregularități cu privire la anumite zone de utilizare a fondurilor publice.

Astfel, Curtea de Conturi a constatat că pentru aceeași activitate cu caracter juridic, o autoritate/instituție publică a efectuat atât cheltuieli cu personalul propriu de specialitate juridică cât și cheltuieli cu firme private de avocatură, care, de cele mai multe ori, egalează sau depășesc pe cele cu structura juridică proprie conducând astfel la cheltuieli ineficiente ale banului public. Potrivit Raportului acestei instituții pe perioada 2008-2010, cele 408 entități supuse controlului (reprezentând 3% dintr-un total de 13.500 entități) au efectuat cheltuieli cu serviciile externe de avocatură în cuantum total de 317,9 milioane lei, iar cheltuielile cu funcționarea structurilor juridice proprii au fost în sumă de 274,6 milioane lei.

Totodată, în urma verificărilor efectuate, Curtea de Conturi a semnalat faptul că instituțiile publice înregistrează cheltuieli considerabile pentru întocmirea de studii de fezabilitate, studii de fezabilitate, proiecte și alte studii aferente obiectivelor de investiții.

În prezent nu există reglementări ale modului de finanțare a acestor tipuri de cheltuieli, lăsând posibilitatea ordonatorilor de credite să întocmescă și să finanțeze un număr nelimitat de studii pentru același obiectiv, existând practica de a nu pune în operă obiective de investiții a căror documentație a fost întocmită de precedentul ordonator de credite.

De asemenea, nu există reglementări care să creeze obligația punerii în operă a studiilor și proiectelor întocmite într-un termen care să nu presupună necesitatea actualizării acestora sau a întocmirii unor studii și proiecte noi.

Având în vedere recomandările Curții de Conturi, se impune adoptarea unor măsuri

legislative a căror aplicare să conducă la o utilizare judicioasă a fondurilor publice. O altă zonă a cheltuielilor din fonduri publice unde s-ar putea realiza economii sunt cheltuielile aferente deplasărilor externe și cheltuielile cu protocolul. Precizăm că la aceste naturi de cheltuieli se înregistrează un trend crescător, în perioada 2005-2012, astfel: cheltuielile cu deplasările externe pe total buget general consolidat au crescut cu 11%, iar în cazul celor efectuate de instituțiile și autoritățile administrației publice locale se înregistrează creșteri cu 263%. În ceea ce privește cheltuielile de protocol acestea au crescut cu 29% la nivelul bugetului general consolidat, iar în cazul autorităților administrației publice locale acestea au crescut cu 87%. Este de menționat că, veniturile proprii ale unităților administrativ-teritoriale provenite din impozite și taxe locale reprezintă în medie până la 20% din totalul resurselor, restul asigurându-se de la bugetul de stat sub forma cotelor și sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat.

Potrivit Legii nr. 672/2002 privind auditul public intern, cu modificările și completările ulterioare, este reglementată posibilitatea ca entitățile publice locale care nu și-au constituit compartiment propriu de audit intern sau care nu au intrat în cooperare pentru asigurarea activității de audit intern să desfășoare această activitate cu persoane fizice atestate pe bază de contracte de prestări servicii. Practic externalizarea serviciului de audit public intern a condus la creșterea cheltuielilor publice.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, aprobată cu modificări prin Legea nr. 362/2009, cu modificările și completările ulterioare, stabilește cadrul financiar general pentru gestionarea asistenței financiare nerambursabile alocate României pentru obiectivul convergență al politicii de coeziune a Uniunii Europene, precum și a prefinanțării și cofinanțării aferente acestei asistențe, în vederea asigurării unui management financiar eficient al fondurilor provenite din instrumente structurale.

În procesul de implementare a programelor operaționale s-au identificat probleme cu impact direct asupra absorbției instrumentelor structurale precum: evidențierea în bugetele ordonatorilor de credite cu rol de autoritate de management a sumelor necesare pentru plata cheltuielilor solicitate la rambursare de beneficiari, efectuate în cadrul contractelor de achiziții, pentru care s-au întocmit titluri de creanță prin care s-au aplicat corecții financiare potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011, în cazul în care instanțele de judecată au suspendat executarea titlurilor de creanță; reflectarea nerealistă a nivelului de supracontractare la nivelul axelor prioritare; respectarea termenului de 45 zile lucrătoare pentru efectuarea plăților către beneficiari, în principal, în cazul celor finale; necorelarea cu anumite modificări legislative apărute ulterior promovării OUG nr. 64/2009.

Prin O.U.G. nr. 74/2009 privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul

pescuitului și a programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului și pentru modificarea art. 10 din Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare, aprobată cu modificări prin Legea nr. 371/2009, cu modificările și completările ulterioare, s-au reglementat unitar fluxurile financiare privind gestionarea sumelor provenite din FEADR, FEGA ȘI FEP, în conformitate cu prevederile bugetare naționale, în vederea creșterii capacității de absorbție a fondurilor comunitare.

Pentru axele 1, 3, Leader și Asistență Tehnică, rata contribuției UE este de 80%, iar pentru axa 2 este de 82%, planul financiar incluzând alocarea publică și alocarea de la bugetul UE pentru fiecare măsură în parte, pentru întreaga perioadă de programare, iar pentru țările din afara zonei euro se acordă posibilitatea creșterii ratei de contribuție a FEADR la maxim 95% din totalul contribuției publice dar fără a conduce la creșterea alocării FEADR pentru perioada 2007-2013, conform Regulamentului (UE) nr. 1312/2011, România putând beneficia de această facilitate până la data de 31 martie 2013.

În prezent, nivelul de angajare în cadrul PNDR este de cca. 70%, pentru anumite măsuri procentul depășind 90% (ex. Măsura 322), iar pentru restul sumelor prevăzute în Program, fie au fost organizate sesiuni de depunere a proiectelor, fie au fost anunțate sesiuni noi în calendarul acestui an.

Prin Legea nr.8/2012 prin care a fost aprobată Ordonanța Guvernului nr.21/2011 privind înființarea Autorității Metropolitane de Transport București, a fost modificat art.3 din această ordonanță în sensul că A.M.T.B. este ordonator secundar de credite și se finanțează de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, din venituri proprii, din fonduri externe și din alte surse legal constituite, mod de finanțare care excede prevederilor art. 62 din Legea privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții "C.N.I."-S.A. , C.N.I. - S.A. este societate comercială pe acțiuni sub autoritatea Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului, persoană juridică română, care se organizează și funcționează în conformitate cu legislația în vigoare. C.N.I. - S.A. are ca acționari societăți comerciale cu capital majoritar de stat, aflate sub autoritatea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii și ale căror bugete de venituri și cheltuieli sunt aprobate prin hotărâre de Guvern, în conformitate cu art.15 alin.(1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar, respectiv:*Compania Națională "Administrația Porturilor Maritime Constanța" - S.A., Societatea Națională de Transport Feroviar de Marfă "C.F.R. Marfă" - S.A., Compania Națională "Aeroportul Internațional București - Otopeni" - S.A., Compania Națională "Administrația Canalelor Navigabile" - S.A. Constanța, Compania Națională "Administrația Porturilor Dunării Maritime" - S.A. Galați.*

C.N.I.- S.A. desfășoară activități de interes public sau social în domeniul construcțiilor, pe baza programelor de interes public sau social aprobate prin ordin al ministrului



dezvoltării regionale și turismului și a căror finanțare se asigură prin bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului.

Potrivit art.9, alin.(1) din ordonanța mai sus menționată C.N.I.-S.A. își stabilește bugetul de venituri și cheltuieli.

Conform Legii nr.152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe, A.N.L este instituție de interes public cu personalitate juridică, de coordonare a unor surse de finanțare în domeniul construcției de locuințe, având autonomie financiară. Investițiile privind construcțiile de locuințe sunt finanțate atât de la bugetul de stat cât și/sau din bugetele locale, din credite interne/externe, din surse ale investitorilor privați, precum și din alte surse legal constituite. Conform art. 15 din această lege bugetul de venituri și cheltuieli al A.N.L. se aprobă de către Consiliul de administrație.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.84/2003 pentru înființarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. prin reorganizarea Regiei Autonome "Administrația Națională a Drumurilor din România" se impune a fi modificată și completată cu prevederi noi referitoare la asigurarea cadrului legal de finanțare a unor cheltuieli nou apărute în cursul derulării lucrărilor de construcție de drumuri de interes național.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.95/2002 privind industria de apărare prevede la art.10 alin.(1) că salariații încadrați cu contract individual de muncă pe durată nedeterminată la agenții economici din industria de apărare, a căror activitate este întreruptă temporar din lipsă de comenzi sau contracte, beneficiază pe această perioadă, de la bugetul de stat, de drepturile salariale și contribuțiile de asigurări sociale aferente, prevăzute la alin. (2).

Conform prevederilor art.346 alin.(1) lit. b) din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene, „orice stat membru poate lua măsurile pe care le consideră necesare pentru protecția intereselor esențiale ale siguranței sale și care se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție și material de război; aceste măsuri nu trebuie să modifice condițiile de concurență pe piața internă în ceea ce privește produsele ce nu sunt destinate unor scopuri specific militare”.

Potrivit Legii nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei “Delta Dunării”, cu modificările și completările ulterioare, Administrația Rezervației Biosferei "Delta Dunării" este instituție publică cu personalitate juridică, finanțată de la bugetul de stat.

La art. 13¹ din această lege se prevede că, prin derogare de la prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, o cotă de 25% din cuantumul amenzilor prevăzute la art. 13 din Legea 82/1993, precum și din cuantumul despăgubirilor stabilite conform legii, se face venit al Administrației Rezervației.

Conform art. 4, alin. (8) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2002, cu modificările și completările ulterioare, bugetul de venituri și cheltuieli al ANAR se aprobă de organul de conducere al instituției, cu acordul conducătorului autorității publice centrale din domeniul apelor, în condițiile legii.

Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și

completările ulterioare, cuprinde reglementări care vizează acordarea prestațiilor privind tratamentul balnear prin atribuirea de bilete de tratament solicitanților îndreptățiți, în limita numărului de locuri asigurate în unități de tratament din proprietatea Casei Naționale de Pensii Publice (CNPP), precum și a numărului de locuri contractate cu alte unități de profil și a sumelor alocate pentru această prestație prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat. Astfel, asigurații și pensionarii sistemului public de pensii pot beneficia de tratament balnear, în condițiile Legii nr.263/2010.

Există însă, acte normative cu caracter special și reparatoriu care reglementează acordarea de bilete de tratament pentru categoriile de beneficiari ai acestora, respectiv, Decretul-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, precum și persoanele care au calitatea de luptător în rezistența anticomunistă, stabilita în temeiul dispozițiilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 214/1999; Ordonanța Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945, din motive etnice, cu modificările și completările ulterioare, aprobată prin Legea nr. 189/2000; Legea nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, republicată, cu modificările și completările ulterioare; Legea nr. 49/1999 privind pensiile I.O.V.R., cu modificările și completările ulterioare; Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, cu modificările și completările ulterioare; Hotărârea Guvernului nr. 757/2008 pentru aprobarea acordării biletelor de tratament balnear, în mod gratuit, salariaților care lucrează în medii radioactive - zonele I și II de expunere la radiații, la prospectarea, explorarea, exploatarea, prepararea minereului de uraniu, precum și la conservarea și închiderea perimetrelor miniere.

În cuprinsul acestor acte normative nu există reglementări care să facă referire la bugetul din care sunt suportate cheltuielile cu această prestație, respectiv la instituția responsabilă cu eliberarea acestor bilete de tratament.

În condițiile în care, la nivelul caselor teritoriale de pensii, există solicitări pentru acordarea biletelor de tratament pentru categoriile de beneficiari prevăzute de legile speciale și de cele cu caracter reparatoriu, și, pentru asigurarea efectuării acestei prestații către persoanele îndreptățite, este necesar a se reglementa și pentru viitor, atât bugetul din care se efectuează aceste cheltuieli, cât și instituția competentă cu asigurarea acestei prestații. Aceasta cu atât mai mult cu cât procedurile de contractare a locurilor la tratament balnear nu pot fi finalizate în timp util, astfel încât această prestație să devină efectivă începând cu anul 2012, respectând dispozițiile exprese în materie prevăzute de legile speciale și cu caracter reparatoriu.

În lipsa reglementării acestor aspecte, persoanelor care au dreptul la bilete de tratament, nu li se poate acorda efectiv această prestație, situație de natură a leza un drept al acestora prevăzut de lege, cu consecințe negative în ceea ce privește menținerea stării de sănătate afectate de situațiile în care s-au regăsit și pentru care s-au reglementat aceste gratuități, ca reparație a suferințelor cauzate.

De asemenea, Legea nr.263/2010, cu modificările și completările ulterioare, prevede,

la art. 121 faptul că în sistemul public de pensii, în afara pensiilor, se mai pot acorda, și bilete de odihnă pentru asigurați. Având în vedere constrângerile bugetare care au trebuit aplicate în contextul economic actual, pentru anul 2012, nu pot fi alocate resurse bugetare pentru aceste prestații.

2. Schimbări preconizate

Pentru reducerea cheltuielilor efectuate din fonduri publice, pentru creșterea gradului de transparență a acestora, precum și pentru clarificarea unor aspecte insuficient reglementate prin actele normative în vigoare, prin proiectul de ordonanță de urgență se propun următoarele:

2.1. interzicerea achiziționării de servicii juridice de consultanță, asistență și/sau reprezentare de către autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice centrale și locale, indiferent de modul de finanțare și subordonare, societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și regiile autonome care au în structura organizatorică personal propriu de specialitate juridică; excepții de la această interdicție pot fi aprobate de către ordonatorii principali de credite sau, după caz, de către Consiliile locale, Consiliile județene sau Consiliul general al municipiului București;

2.2. diminuarea cu 30% a cheltuielilor de protocol și a cheltuielilor cu deplasările în străinătate efectuate de către autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice centrale și locale, indiferent de modul de finanțare și subordonare, în semestrul II al anului 2012, față de cheltuielile de această natură efectuate în semestrul II al anului 2011; fac excepție de la diminuare cheltuielile de protocol și cheltuielile cu deplasările în străinătate aferente proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, cheltuielile cu deplasările în străinătate aferente participării forțelor armate la misiunile prevăzute la art. 2 din Legea nr.121/2011 privind participarea forțelor armate la misiuni și operații în afara teritoriului statului român, cheltuielile cu deplasările în străinătate ale polițiștilor și funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare care desfășoară misiuni în cadrul forțelor de menținere a păcii, precum și cheltuielile cu deplasările în străinătate aferente personalului specializat cu asigurarea protecției demnitarilor români pe timpul cât aceștia se deplasează în străinătate;

2.3. interzicerea achiziționării din fonduri publice de tipărituri și alte bunuri pentru acțiunile de reprezentare și protocol, precum și pentru zile festive, inclusiv zile aniversare; prin excepție, pot fi achiziționate tipărituri și alte bunuri pentru acțiunile de reprezentare și protocol, precum și pentru zile festive inclusiv zile aniversare, în condițiile legii, numai pentru cele organizate la nivelul Președintelui României, Președintelui Senatului, Președintelui Camerei Deputaților, Primului-ministru, Președintelui Curții Constituționale, Președintelui Înaltei Curți de Casație și Justiție, Președintelui Consiliului Superior al Magistraturii, Președintelui Curții de Conturi, miniștrilor, miniștrilor delegați și celorlalți conducători ai instituțiilor și autorităților publice centrale și locale cu rol de ordonator principal de credite; se interzice societăților naționale, companiilor naționale și societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și regiilor autonome, de subordonare centrală și locală, care au înregistrat pierderi sau au primit subvenții din fonduri publice în anul precedent,

achiziționarea de tipărituri și alte bunuri pentru zile festive, inclusiv zile aniversare; se exceptează de asemenea cheltuielile de această natură aferente proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, precum și cele finanțate din donații și sponsorizări;

2.4. miniștrii, miniștrii delegați, secretarul general al Guvernului, secretarii de stat, subsecretarii de stat, personalul încadrat în funcții asimilate acestora, primarii, viceprimarii, președinții și vicepreședinții consiliilor județene, consilierii locali, precum și înalții funcționari publici, pe perioada deplasărilor în străinătate, pot fi însoțiți de cel mult 2 persoane iar în cazul deplasărilor în străinătate, delegațiile ministerelor, Secretariatului General al Guvernului, instituțiilor publice din subordinea/coordonarea Guvernului sau a ministerelor, instituțiilor și autorităților publice ale administrației publice locale, pot fi alcătuite din maxim 2 persoane; excepții de la aceste interdicții pot fi aprobate de către Prim-ministru/Viceprim-ministru sau, după caz, de către Consiliile locale, Consiliile județene sau Consiliul general al municipiului București; aceste restricții nu se aplică pentru deplasările la instituțiile Uniunii Europene și ale NATO, la reuniunile sau întâlnirile în cadrul inițiativelor regionale de cooperare internațională, deplasările personalului forțelor armate la misiuni, exerciții, antrenamente, ceremoniale și activități conexe organizate în afara teritoriului statului român, deplasările la reuniunile de cooperare transfrontalieră, deplasările polițiștilor și funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare care desfășoară misiuni în cadrul forțelor de menținere a păcii, precum și deplasările din cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile;

2.5. instituirea unor reguli de disciplină bugetară în ce privește efectuarea de cheltuieli pentru achiziționarea și/sau elaborarea studiilor de fezabilitate, a studiilor de fezabilitate, a altor studii aferente obiectivelor de investiții, restricționând pe cele pentru care nu poate fi asigurată finanțarea;

2.6. abrogarea prevederilor din Legea nr. 672/2002 privind auditul public intern, referitoare la posibilitatea externalizării serviciilor de audit public intern de către entitățile locale;

2.7. reglementarea modului de finanțare al Autorității Metropolitane de Transport București în conformitate cu prevederile art. 62 din Legea nr.500/2002; se propune ca această instituție să se finanțeze integral de la bugetul de stat, iar sumele încasate din activitățile desfășurate să se facă venit la acest buget;

2.8. reglementarea obligativității ca bugetele de venituri și cheltuieli ale Companiei Naționale de Investiții – C.N.I. –S.A. și eAgenției Naționale pentru Locuințe, precum și programele de interes public sau social în domeniul construcțiilor, a căror finanțare se asigură prin bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului și care vor fi derulate prin C.N.I., să fie aprobate prin hotărâre a Guvernului;

2.9. modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.84/2003 pentru înființarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. prin reorganizarea Regiei Autonome "Administrația Națională a Drumurilor din România", cu modificările și completările ulterioare, în sensul reglementării posibilității ca cheltuielile cu proiectarea, repararea, administrarea, întreținerea și exploatarea infrastructurii rutiere, inclusiv pentru plata contravalorii lucrărilor suplimentare rezultate în urma schimbării soluțiilor tehnice și/sau constructive și a exproprierilor aferente

acestora, precum și cele pentru acoperirea integrală a cheltuielilor de întreținere și funcționare ale CNADR să fie acoperite și din veniturile proprii ale companiei;

2.10. modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.95/2002 privind industria de apărare în sensul celor prevăzute în Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat, respectiv acordarea de fonduri de la bugetul de stat pentru plata drepturilor salariale și a contribuțiilor de asigurări sociale aferente, pentru salariații încadrați la agenți economici din industria de apărare care nu desfășoară activitatea de bază din lipsă de comenzi sau de contracte legate de producția sau comerțul cu armament, muniție și material de război, numai dacă desfășoară activități indisolubil legate de această producție;

2.11. abrogarea prevederilor din Legea privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării" nr. 82/1993, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia Administrația Rezervației Biosferei "Delta Dunării" poate reține, o cotă de 25% din cuantumul amenzilor prevăzute la art. 13 din Legea 82/1993, precum și din cuantumul despăgubirilor stabilite conform legii;

2.12. modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale "Apele Române," în sensul că bugetul de venituri și cheltuieli se aprobă prin hotărâre a Guvernului;

2.13. modificarea și completarea prevederilor OUG nr. 64/2009 cu aspecte referitoare, în principal, la:

- stabilirea unor prevederi referitoare la prelungirea termenului de 45 de zile lucrătoare pentru notificarea beneficiarului privind plata finală aferentă cheltuielilor autorizate din cererea de rambursare;
- eliminarea alin. (2) al art.5¹ a rezultat din analiza stadiului implementării tuturor programelor care intră sub incidența OUG nr. 64/2009, precum și a tipurilor de cheltuieli eligibile printre care nu s-au identificat spețe care să corespundă acestui alineat, eliminarea acestuia nu necesită norme tranzitorii;
- includerea în bugetele ordonatorilor principali de credite cu rol de Autoritate de management a unor sume necesare pentru plata cheltuielilor solicitate la rambursare de beneficiari, efectuate în cadrul contractelor de achiziții, pentru care s-au întocmit titluri de creanță sau pentru care s-au aplicat reduceri procentuale potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011, în cazul în care instanțele de judecată au suspendat executarea titlurilor de creanță. Plata acestor sume se efectuează în cazul hotărârilor judecătorești emise anterior intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență. În cazul hotărârilor judecătorești de suspendare a executării titlurilor de creanță, emise după intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, plata acestor sume se efectuează după rămânerea definitivă și irevocabilă a deciziilor instanțelor judecătorești prin care sunt admise integral/parțial pretențiile beneficiarului.
- recuperarea de către Autoritățile de management a sumelor plătite în cazul pronunțării unor hotărâri judecătorești definitive și irevocabile, prin care sunt admise integral/parțial pretențiile autorităților de management;
- stabilirea unor dispoziții în ceea ce privește utilizarea sumelor rambursate României potrivit prevederilor Regulamentului UE nr. 1311/2011 al Parlamentului European și

al Consiliului;

- corelarea prevederilor actului normativ cu prevederile din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale;
- abrogarea prevederii referitoare la restituirea de la bugetul de stat a contravalorii taxei pe valoarea adăugată neeligibile plătite în cazul societăților comerciale care au calitatea de furnizori de formare profesională și care desfășoară activități scutite de taxa pe valoarea adăugată, fără drept de deducere, conform prevederilor art. 141 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, deoarece furnizorii de formare profesională, beneficiari de proiecte POS DRU, nu desfășoară operațiuni în sfera de aplicare a TVA, nefiind necesare norme tranzitorii. Având în vedere faptul că în cazul acestor beneficiari, TVA este nedeductibilă, această cheltuială poate fi considerată eligibilă, conform prevederilor HG nr.1135/2011 de modificare a HG nr.759/2007;
- reflectarea realistă a nivelului de supracontractare la nivelul axelor prioritare.

2.14 modificări cu privire la definirea unor termeni ce se regăsesc în cuprinsul OUG 66/2011. Clarificări necesare pentru interpretarea unor situații apărute în practică în procesul de analizare a cererilor de rambursare, respectiv în procesul de verificare a sesizărilor unor suspiciuni de neregulă și/sau fraudă.

2.15. completarea art. 19 din OUG nr. 74/2009 va avea drept consecințe următoarele:

- asigurarea posibilității absorbției, la nivelul maxim alocat României, a programului finanțat din FEADR, având în vedere faptul că, în principal supracontractarea peste nivelul alocat va acoperi sumele dezangajate, în urma rezilierii unor contracte semnate anterior;
- reglementarea posibilității încheierii contractelor / deciziilor de finanțare / angajamentelor multianuale de plată în cazul măsurilor din PNDR cu depășirea nivelului alocării publice disponibile în Program, în vederea acoperirii sumelor dezangajate pe parcursul implementării Programului.

2.16. se prevăd dispoziții tranzitorii pentru contractele de achiziții publice de servicii juridice de consultanță, asistență și/sau reprezentare, precum și de servicii de audit public intern.

2.17. Prin proiectul de ordonanță de urgență se creează cadrul legal pentru finanțarea cheltuielilor cu biletele de tratament acordate, gratuit, categoriilor de persoane beneficiare ale prevederilor unor legi speciale și legi cu caracter reparatoriu, din bugetul asigurărilor sociale de stat.

Biletele de tratament se asigură de Casa Națională de Pensii Publice și structurile sale teritoriale, iar numărul locurilor de tratament balnear aferente biletelor de tratament balnear prevăzute de proiectul de ordonanță de urgență nu poate depăși 15% din numărul total al locurilor contractate de Casa Națională de Pensii Publice.

În contextul prezentat mai sus, având în vedere constrângerile bugetare care au trebuit aplicate, de asemenea, prin proiectul de ordonanță de urgență se stabilește faptul că începând cu data intrării în vigoare a acestui act normativ, Casa Națională de Pensii Publice nu mai contractează bilete de odihnă pentru anul 2012.

2.18. încălcarea dispozițiilor prezentei ordonanțe de urgență, atrage, după caz,

răspunderea disciplinară, materială sau penală a persoanelor vinovate, potrivit legii.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

2. Impactul asupra mediului de afaceri

3. Impactul social

4. Impactul asupra mediului

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetului general consolidat						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetului general consolidat	- 463					
3. Impact financiar (3=1-2)	+ 463					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a

intrării în vigoare a proiectului de act normativ; nu este cazul;

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;

Hotărâri ale Guvernului pentru aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli ale: Companiei Naționale de Investiții "C.N.I." - S.A., Agenției Naționale pentru Locuințe, Administrației Naționale "Apele Române".

Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea, programelor de interes public sau social în domeniul construcțiilor, a căror finanțare se asigură prin bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului și care vor fi derulate prin C.N.I.

Hotărâre a Guvernului pentru stabilirea activităților indisolubil legate de producția sau comerțul cu armament, muniție și material de război.

Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea limitelor admise pentru depășirea alocărilor publice în euro aprobate în PNDR,

Ordin comun al ministrului finanțelor publice și ministrului afacerilor europene pentru aprobarea normelor metodologice de aplicarea a art. 14¹ din O.U.G. nr.64/2009.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Nu este cazul.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Corelarea legislației naționale, respectiv O.U.G. nr.64/2009 cu prevederile Regulamentului UE nr. 1311/2011 al Parlamentului European și al Consiliului.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultări efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice

locale.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 450/2012.

6. Alte informații

Proiectul de act normativ a fost avizat de Departamentul pentru Relația cu Parlamentul din punctul de vedere al oportunității promovării acestora.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Au fost respectate dispozițiile Legii nr.52/2003 *privind transparența decizională*.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale înființarea unor noi sau extinderea competențelor instituțiilor existente - Nu este cazul.

2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare, și de modificare și completare a unor acte normative, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

